

# Reflexiones sobre la inmigración en Bilbao

*Dña. Marian Alviz*

Harresiak apurtuz kordinakundea

Desde que la Inmigración de personas procedentes de Países extracomunitarios se ha hecho palpable en Bilbao, hasta el momento actual, han surgido diversas reacciones sociales procedentes de grupos y asociaciones con muy distintas orientaciones.

Transcurrida más de una década llevando a cabo acciones de apoyo a inmigrantes, hoy podemos analizar los resultados de las mismas y vislumbrar cuál deberá ser la estrategia a seguir en el futuro y cómo afrontar los retos que depara la construcción en nuestro municipio de una convivencia multicultural.

## **Bilboko inmigrazioari buruzko gogoetak**

Europako Batasunetik kanpoko herrietatik datozen pertsonen inmigrazioa Bilbon igartzten hasi denetik gaur egunera arte orientazio sano bestelakoak dituzten talde eta elkarten era askotako gizarte-erreakzioak sortu dira.

Etorkinei laguntzeko hainbat ekintza burutzen hamar urte baino gehiago pasata, emaitzak aztertu eta gerora begira jarraitu beharreko estrategia eta kultura guztiak gure urian elkarrekin bizitzea ahalbideratzeko erronkei aurre zelan egin antzeman dezakegu.

## **Reflections on immigration in Bilbao**

Since the immigration of persons proceeding from countries outside the European Union became palpable in Bilbao up until the present day, different social reactions have emerged proceeding from groups and associations with very different orientations.

Now that more than a decade of realising actions of support for immigrants has gone by, we can today analyse the results and glimpse what should be the strategy to follow in the future and how to face the challenges presented by the construction of multicultural coexistence in our community.

## **1. ¿PORQUE SURGEN EN BILBAO ASOCIACIONES EN TORNO A LA INMIGRACIÓN**

Las incesantes noticias relacionadas con los colectivos de inmigrantes que actualmente aparecen en todos los medios de comunicación y la importancia que se está dando al fenómeno migratorio desde distintas instancias políticas, no hace más que demostrar lo que organizaciones sociales y expertos veníamos defendiendo tiempo atrás. La migración internacional es una realidad imparable ocasionada por múltiples factores y que genera consecuencias a todos los niveles de la configuración social de las comunidades.

La inmigración de personas obliga a las sociedades receptoras a adoptar medidas jurídicas, sociales y políticas encaminadas a encauzar los efectos que el asentamiento de nuevos colectivos genera en el seno de las sociedades receptoras.

Los movimientos migratorios hacia sociedades económicamente más avanzadas está aumentando en los últimos años y Euskadi no es ajena a esta realidad. Sabemos que el volumen de inmigrantes no es comparable al de otros lugares pero las consecuencias que produce la presencia de colectivos de inmigrantes de otras culturas y con serias dificultades para obtener los mismos derechos que las personas autóctonas, obliga a los responsables de la implantación de políticas sociales a establecer un modelo de actuación.

En Bilbao concretamente hemos visto aumentar desde los años ochenta el número de inmigrantes extracomunitarios. Las siempre anheladas cifras y estadísticas no deben ser en exclusiva la fuente que guíe las pautas de intervención con este colectivo. Creemos que las/os inmigrantes que actualmente residen e de forma habitual o esporádica ronda entre 5.000 a 8.000, entre documentados e indocumentados.

Las personas procedentes de otros países que habitan nuestros barrios no son generalmente turistas, estudiantes universitarios ni hombres o mujeres de negocios. Son personas que vienen con la intención de buscar una salida a la precariedad, al hambre, a la guerra, a la falta de oportunidades de sus países de origen. Lo que interesa resaltar al objeto de estas reflexiones, es que desde que cierto volumen de personas con piel, vestimenta y cultura diferentes a la nuestra empezaron a hacerse visibles en Bilbao, a formar parte de nuestro paisaje urbano cotidiano, se han producido múltiples reacciones sociales.

¿Por qué surge un movimiento asociativo en torno a la inmigración?. En general en las sociedades receptoras de inmigrantes se producen una serie de situaciones que crean un clima social determinado.

Por un lado, al existir una normativa para la inmigración como Ley de Extranjería como la actual a pesar de las sucesivas modificaciones, marcada por un carácter claramente restrictivo y excluyente se produce en la sociedad una grave división entre ciudadanos con derechos, autóctonos, personas con cier-

tos derechos, documentados, y sujetos sin derechos, indocumentados. Esto supone una grave fractura social que pone en tela de juicio los valores democráticos de las sociedades de acogida y un incumplimiento de la filosofía universalmente aceptada de los derechos de fundamentales de las personas.

Por otro, las Administraciones competentes carecen de políticas definidas de intervención cuando los colectivos están ya de hecho instalados en sus sociedades, lo que produce un ocultamiento de la realidad y la improvisación de medidas puntuales cuando surgen conflictos de convivencia social.

En estas circunstancias son los agentes sociales y los colectivos que viven más de cerca las consecuencias de la presencia de inmigrantes los que se erigen en portavoces de sus problemas y reivindicaciones.

Esta realidad se manifiesta en Bilbao apareciendo distintas organizaciones que apoyan a este colectivo.

## 2. TIPOLOGÍA

Sin pretender exponer una exhaustiva historia reciente de las reacciones sociales que han surgido en Bilbao en los últimos años entorno a la inmigración, podemos decir que la aparición de respuestas sociales a este fenómeno se sitúa cronológicamente a mediados de los ochenta. Y fundamentalmente ocasionados por las situaciones de hecho que producía la aplicación de la famosa Ley de Extranjería en el sentido que hemos señalado anteriormente.

El desconcierto de los inmigrantes producido por la búsqueda desesperada de una identidad y de la obtención de “papeles” que les garantizara la estancia en nuestra comunidad y la obtención de medios de vida dignos, hace que estas personas acudan a distintas organizaciones en busca de ayuda.

A su vez surgen iniciativas solidarias hacia este colectivo ante la incredulidad que supone para muchas personas de aquí presenciar como por el hecho de no portar ciertos documentos las personas inmigrantes eran excluidas sistemáticamente de derechos fundamentales como el trabajo, la sanidad, la educación y lo que es más grave la estancia legal entre nosotros.

Para tener una visión general de las distintas respuestas que se han venido produciendo a la inmigración en Bilbao, podríamos hacer la siguiente clasificación.

- a) MOVIMIENTOS ESPONTANEOS. A lo largo de los años han surgido diferentes respuestas a problemas concretos relacionados con la inmigración organizada en torno al apoyo a manifiestos de denuncia, campañas y de plataformas de apoyo a la resolución de ciertos conflictos. entre ellas podemos resaltar:

– CAMPAÑA DE DENUNCIA a los malos tratos policiales en San Francis-

co en 1.998

- PLATAFORMA en contra de la Ley de Extranjería y de su posterior modificación.
- Campaña a favor del Recurso de Inconstitucionalidad contra la Ley.

b) MOVIMIENTOS ORGANIZADOS A TRAVÉS DE ASOCIACIONES INDIVIDUALES. Por ese grupo se entiende aquellas respuestas sociales encuadradas dentro del movimiento asociativo reglamentado por la Ley de Asociaciones del País Vasco. En este sentido podemos distinguir las siguientes asociaciones:

- Asociaciones de apoyo enfocadas a la prestación de ayuda para la resolución de conflictos concretos: obtención de documentación, ayudas de emergencia social etc. En este grupo también se pueden distinguir dos alternativas:

1. Organizaciones no creadas en exclusividad para el tratamiento de la inmigración. CRUZ, ROJA, CARITAS DIOCESANA, CCOO, que acabarán creando departamentos o asociaciones para atender específicamente este tema
2. Organizaciones creadas específicamente para atender a este colectivo como BILBOETXEZABAL, ETORKINEKIN BAT, CEAR AFROVASCA, AFRIKA ETXEA, MUJERES DEL MUNDO, HEGOA

- Asociaciones enfocadas hacia la reivindicación de los derechos de los inmigrantes y la denuncia de la vulneración de los mismos. SOS RACISMO

- Asociaciones de colectivos específicos de inmigrantes. Aunque al principio parecía que no existía voluntad de organización de este tipo de asociaciones en Bilbao en los últimos años han ido apareciendo un número considerable de ellas cuyo elemento aglutinador es el país de origen y que fundamentalmente se establecen para dar a conocer su cultura. Ser un foco de reunión entre paisanos y defenderse mutuamente ante conflicto o agresiones que puedan surgir. ASOCIACIÓN DE CHILENOS "PABLO NERUDA" ASOCIACIÓN DE CHINOS DE EUSKADI, ASOCIACIÓN DE SENEGALESES, ASOCIACIÓN EUSKADI CONGO, ASOCIACIÓN DE EMIGRANTES GUINEANOS, ASOCOLVAS, ACULCO,.

c) MOVIMIENTOS ORGANIZADOS EN TORNO A GRUPOS DE ASOCIACIONES. Aunque existían contactos espontáneos entre las distintas asociaciones de apoyo, es tras las Jornadas organizadas en Bilbao por Hegoa en 1.995 sobre "Conflicto y Migración" cuando se impulsa entre varias organizaciones la creación de una mesa de encuentro que sería el embrión que dará lugar a la legalización de la Coordinadora "HARRRESIAK APURTUZ". El objetivo fundamental de esta Coordinadora ha sido desde

entonces llenar un espacio desierto en el escenario socio político de nuestra comunidad en defensa de la búsqueda de políticas de inmigración por el momento inexistentes. ,así como la mejora de la comunicación entre las distintas asociaciones para cubrir los distintos aspectos que atañen a los inmigrantes.

Las funciones fundamentales que se han desempeñado han sido las de interlocución con Administraciones, Medios de comunicación Social, Opinión Pública e Instituciones con relación en este tema. HARRESIAK APURTUZ. ha sido la impulsora de la creación del Foro para la Inmigración del Gobierno Vasco así como de programas de sensibilización y formación entre los que destaca el Programa “ZUBIAK” de formación integral en Inmigración que se esta llevando a cabo n Bilbao..

### **3. ¿EXISTE UN MOVIMIENTO SOCIAL A FAVOR DE LOS INMIGRANTES EN BILBAO O VARIOS?**

Dada la dispersión de asociaciones y organizaciones implantadas en Bilbao con objetivos y métodos de trabajo diferentes cabe plantearse esta pregunta. El denominador común de todas ellas es el colectivo al que dicen representar y la convicción de que en una sociedad democrática no puede excluirse de la participación en la construcción social a las personas procedentes de otros países y mucho menos mantenerlos en la invisibilidad y exclusión social. No puede haber tipologías de personas ni de ciudadanos por cuestiones determinadas por la nacionalidad de los sujetos.

La realidad es que los métodos escogidos y las acciones llevadas a cabo desde las diferentes organizaciones cubren más una utilidad pública en cuanto a convertirse en verdaderos Servicios Sociales que a jugar un papel de oposición y denuncia al sistema establecido. Así las asociaciones de apoyo a la inmigración, al igual que las destinadas a otros fines, vienen a sustituir la labor que debieran asumir en cuanto a responsabilidades públicas las distintas Administraciones.

Otra coincidencia que tienen estas asociaciones es que se han visto desbordadas por el peso del marco jurídico en materia de extranjería, sumiéndolas en un frenético trabajo para ayudar al mayor número de personas posible evitando graves situaciones personales. Se ha trabajado con la sensación de estado de alarma permanentemente.

Las asociaciones en general no han contado con un grupo suficiente de colaboradores o voluntarios para sustraerse de esta realidad y encuadrar el problema desde una perspectiva más global y una mayor apuesta por desarrollar acciones conjuntas a través de la posibilidad que ofrece la Coordinadora HARRESIAK APURTUZ. encaminadas a ir cambiando paulatinamente la injusta actuación que las Instituciones imponen a la población inmigrante.

Y por último cabe señalar como elemento que diferencia a estas asociaciones de la inmigración de otros movimientos asociativos la propia situación del colectivo de inmigrantes que se muestra poco participativo. Unas veces por miedo a posibles detenciones y otras por la necesidad de buscar medios de subsistencia, han mostrado falta de implicación real en el proceso de formación de estas asociaciones. De forma que una de las características que define este “movimiento” en Bilbao es que carece de la participación real del sustrato social al que dice representar.

Una eficiente articulación de la red asociativa haría más factible que los responsables políticos se interesaran seriamente por lo que puede aportar la inmigración en el futuro de nuestras comunidades y facilitaría su participación en la evolución del tejido social en Bilbao.

En conclusión podemos decir que en la actualidad subsisten diversas respuestas sociales en torno a la Inmigración en Bilbao y una posibilidad de llenar un espacio conjunto a través de la Coordinadora que unifique criterios y llene de sentido el trabajo de todos.

Este camino esta en fase de construcción y afirmación organizativa y puede ser el instrumento que se precisa para dar respuesta al conocimiento de los resultados de las acciones concretas que se están llevando a cabo así como la confección coordinada del modelo de intervención en materia de inmigración deseable y de modelo de sociedad intercultural que se debe construir entre todos

Así, se podría conseguir que las instancias políticas se interesaran seriamente por lo que aporta este movimiento social ya que juega un papel determinante en la red del tejido social. de esta comunidad.

#### **4. CUESTIONES A TENER EN CUENTA EN EL FUTURO. BILBAO ¿CIUDAD ABIERTA?**

Quedan por responder algunas cuestiones:

1. ¿Son las actuales asociaciones existentes en Bilbao suficientes para representar y defender al colectivo inmigrante?
2. ¿Debieran participar en la construcción de la futura sociedad intercultural otras instituciones o instancias?

Estas y otras cuestiones están pendientes en Bilbao y son urgentes que se pongan en el tapete. HARRESIAK APURTUZ. ha desarrollado este año el “Programa Zubiak”, curso de formación integral en Inmigración, como hemos señalado anteriormente, con el objeto de que se cree opinión desde distintos ángulos en este sentido.

Por otro lado existe una enmienda municipal en la que se propone la creación de un Plan Integral para la Inmigración abierto a la participación de las aso-

ciaciones que posibilitará la apertura de un debate serio.

Pero dada la complejidad del fenómeno de las migraciones y del desarrollo de los movimientos sociales, EL FUTURO PREVISIBLE ES QUE SE TENDRA QUE SIMULTANEAR EL TRABAJO EN DISTINTOS FRENTE SUBSISTIENDO DIFERENTES POSTURAS.

Por tanto, pareciendo un sentir generalizado en este municipio que la mayoría de las/os vecinos no aceptan la existencia de ciudadanos de primera, de segunda y de tercera y habiendo una voluntad política favorable al trabajo en común, propongo algunas claves para empezar a trabajar:

1. Búsqueda de los resquicios legales para evitar la exclusión de los inmigrantes
  - Por el empadronamiento
  - Por las circunstancias excepcionales de interés público
 Sin dejar de denunciar la Ley y la reivindicación de su derogación.
2. Que las asociaciones de apoyo comiencen a superar concepciones asistencialistas que pueden ser medidas de urgencia para el momento actual, pero que hipotecan el futuro de una parte de la sociedad, los inmigrantes, que debe tener garantizada la igualdad de oportunidades.
3. Buscar un espacio social amplio de representación de la sociedad civil en la resolución de estos temas con la participación de diversas instancias: Administraciones, Instituciones ,Universidad , Asociaciones, y vecinos particulares inmigrantes o autóctonos.
4. Ahondar en nuevos conceptos y modelos que pueden ser claves para el futuro que impulsen un tratamiento de la inmigración desde una visión menos localista y más global.

En definitiva, en el futuro lo deseable será ir buscando el camino que convierta a Bilbao en un espacio abierto a la convivencia intercultural y sea un ejemplo de ciudad construida entre todas/os sus vecinos.